**Градостроительство. Система сквозных показателей и мониторинг реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях**

Единая система сквозных показателей призвана помочь соблюсти Принцип преемственности для документов стратегического и пространственного планирования различного уровня (федерального, регионального, местного). Такая система позволит:

* сформулировать и задать четкими количественными ориентирами цели по всем направлениям развития территорий;
* обеспечить сопряженность стратегических целей на всех уровнях – федеральном, региональном, местном;
* обеспечить сопряженность целей документов стратегического и пространственного планирования по всем уровням – федеральному, региональному, местному;
* сформировать цепочки документов стратегического планирования и их реализации за счет четкого, количественного определения целей на этапе построения прогнозов, формирования стратегии, плана, проекта;
* сформировать дерево целей для обеспечения выработки подходов к «редукции» более высоких целей в подцели и задачи для более низких по статусу документов;
* преодолеть существующие на настоящий момент в документах стратегического планирования «нестыковки», размытость формулировок.

Анализ систем документов пространственного планирования ряда зарубежных стран показал следующее.

В европейских странах отсутствует система связанных сквозных показателей, однако разноуровневые документы учитывают показатели, содержащиеся в отраслевых государственных программах и частично содержат показатели устойчивого развития (ООН-Хабитат).

Опыт Китая демонстрирует возможность формирования системы показателей, представленной на разных уровнях управления.

Нами проанализирована отечественная система нормативно-правовых актов стратегического и пространственного планирования на всех уровнях (федеральном, региональном, местном) с учетом этапов стратегического планирования (слайд 5).

Установлена взаимосвязь документов планирования и развития территорий (слайд 6) на всех уровнях и территориального планирования и градостроительного зонирования (слайд 7).

Определено, что сформированный перечень сквозных показателей не всегда учитывается одновременно на федеральном, региональном муниципальном уровне в документах стратегического планирования, схемах территориального планирования субъекта Российской Федерации и документах территориального планирования муниципальных образований. Выявлены недостатки существующего положения в системе нормативно-правовых актов стратегического и пространственного планирования, которые могут быть решены системой сквозных показателей (ранее на слайде 2).

Сформирована структура системы сквозных показателей, применяемых в целях формирования единой градостроительной политики. Система сквозных показателей имеет **11** основных тематических групп показателей (демографические показатели, градостроительное развитие территории, экономика и занятость, развитие туристко-рекреационного и санаторно-курортного комплексов, образование, городская среда, здравоохранение, транспорт и дорожное хозяйство, культура, инженерная коммунальная инфраструктура, физическая культура и спорт), содержащих свои подгруппы. При разработке системы сквозных показателей проанализированы более **400** различных документов, выявлено порядка **9200** показателей для дальнейшего анализа

Итоговый перечень сквозных показателей, применяемых в целях формирования единой градостроительной политики, содержит **11**основных тематических групп и **84** сквозных показателей.

Подготовлена форма таблицы мониторинга реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в субъектах РФ, агломерациях и в отдельных муниципальных образованиях. Мониторинг осуществляется по каждому сквозному показателю, его текущему и планируемому значению (в том числе накопленным итогом), для субъекта РФ, агломерации и каждого муниципального образования отдельно. Это обеспечивает полноту информации при отслеживании достижения значения целевого показателя в документах стратегического и пространственного планирования

Предложен порядокпроведения работ по осуществлению мониторинга осуществляется органами государственной власти РФ и субъектов РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований, входящих в агломерацию.

В процессе мониторинга осуществляются:

* формирование таблицы мониторинга реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в субъектах РФ, агломерациях и в отдельных муниципальных образованиях (с системой показателей для проведения указанного мониторинга) в соответствии с формой, представленной в методике мониторинга реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях;
* оценка степени реализации мероприятий по размещению объектов, предусмотренных документами, определяющими единую градостроительную политику в агломерациях;
* формирование предложений по корректировке содержания и хода реализации документов стратегического планирования, документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории, принятых в отношении территории субъекта РФ, городской агломерации и муниципального образования

Формирование сведений о результатах мониторинга осуществляется последовательно:

* Органы местного самоуправления муниципальных образований формируют отчетные материалы о реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях, на определенную дату. Указанные материалы передаются ежегодно в срок до 31 марта года, следующего за отчетным годом, органу государственной власти субъекта РФ, на территории которого располагается полностью или частично территория соответствующей агломерации;
* Органы государственной власти субъекта РФ обобщают полученные от органов местного самоуправления сведения о результатах реализации документа в части территории каждого муниципального образования. Формируется единый отчет о реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерации;
* Обобщенный результат мониторинга реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях, передается органу государственной власти РФ, уполномоченному в соответствующей сфере в срок до 30 апреля года, следующего за отчетным годом.

В случае проведения мониторинга реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в агломерациях, на территории межрегиональной агломерации отчет обобщающих сведений, полученных от муниципальных образований, формируется одним из указанных ниже способов:

1. совместно органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации, уполномоченными высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
2. уполномоченным органом исполнительной власти одного из субъектов Российской Федерации, по согласованию с уполномоченными органами исполнительной власти или уполномоченным органом исполнительной власти других субъектов Российской Федерации;

Представлен порядок осуществления мониторинга реализации генерального города Москвы, включающий:

* Информационные работы (сбор актуализированных сведений о показателях реализации ГП г. Москвы);
* Аналитические работы (расчет оценки хода реализации ГП г. Москвы на основании актуализированных сведений, а также расчеты комплексных показателей сбалансированного развития территории города Москвы, осуществляемые в том числе с использованием средств математического моделирования)
* Методические работы (разработка методических рекомендаций по осуществлению мониторинга, включающих классификаторы, методические принципы, инструкции, необходимые для осуществления мониторинга);
* Технические работы (разработка и при необходимости модернизация программно-технических средств автоматизации ведения и представления результатов мониторинга);
* Работы по подготовке предложений о совершенствовании и корректировке хода реализации генерального плана г. Москвы (подготовка предложений о внесении изменений в Генеральный план города Москвы и (или) в иные правовые акты города Москвы);
* Наполнение информационных систем города Москвы (сбор, систематизация и анализ сведений о показателях реализации Генерального плана города Москвы)

В целом, мониторинг выполняется в отношении 314 показателей, из которых 229 контролируются ежегодно, 6 – раз в полугодие, 79 – ежеквартально.

Проведен анализ наличия понятия «мониторинг реализации документов территориального планирования» в нормативных правовых актах. Установлено, что на общероссийском уровне предусмотрен мониторинг характеристик жилого фонда, инженерной и коммунальной инфраструктуры, демографических показателей, характеристик земель по целевому назначению, а также транспорта и дорожного хозяйства.

Сформирована форма таблицы мониторинга реализации документов, определяющих единую градостроительную политику в субъектах РФ, агломерациях (группах муниципальных образований) и в отдельных муниципальных образованиях.